# 0901 全國會社造會議分區論壇台北場會議紀要

## 壹、開場致詞

### 主持人 - 計畫團隊協同主持人向家弘(台灣社造聯盟理事長/星火燎原工作室)

各位關心明日社造的夥伴大家早,台灣社造從民間自主參加開始到現在已有三十年,社造一直跟台灣發展的脈絡、各式各樣社會議題緊緊扣連在一起。

三十年來台灣社會也已經產生非常大的變化,因此社造也要與時俱進。我們不 僅須集思廣益為未來的社造 4.0 找出未來的發展路徑,同時也一起想像更美好 的台灣社會圖像。

接續為各位介紹今天與會貴賓:首先是文化部李次長連權、文化資源司洪司長世芳、計畫主持人許主冠老師以及四大議題委員,第一位是公共治理蔡榮光老師,世代前進王本壯老師,多元平權陳板老師,社會共創則由是我向家弘擔任。

### 文化部李連權常務次長致詞

各位與會貴賓及在座夥伴們大家早,今天是 921 二十週年紀念日,待會我也要去埔里。台灣社造其實是台灣民主政治最重要的三塊基石之一,第一塊是社造,第二塊是健保,第三塊是未來的長照。

幸虧早在三十年前,社造就開始推動,因此在 1999 年發生 921 大地震時,台灣民間立即啟動應變機制,我那時候在財政部服務,下去訪視看到的都是斷垣殘壁,ATM 錢都領不到。2004 年的時候我又兼任中部副執行長,第一次拜會新故鄉文教基金會廖嘉展董事長,過去環境的狀況跟現在已經完全不一樣,其實有種採菊東籬下的感覺,也可見這三十年來台灣的社會的努力及轉變。

今天為什麼辦社造大會,其實不是文化部單方面的想像及規劃,而是許老師與在座各位社造長期經營者,說服政府應帶領民間重新檢視及評估,三十年來台灣都市化、網路化、老年化、少子化、多元族群等議題的因應對策,希望透過文化部建置的平台促使討論更有效率。所以整體還是要交由大家在這裡討論,把民間真正的需求釐清確認,再由政府部門由上而下規劃資源,協助大家能夠由下而上採取改革行動。感謝大家今天在風雨中來參與討論,祝福大家身體健康順順利利。

# 貳、計畫介紹及議題與談

計畫主持人-許主冠(台灣城鄉特色發展協會理事長)

剛剛次長提及社造分區論壇是個民間平台,除了展現民間對社造的貢獻及建議,更重要的也是希望確立社造在政府治理上的位置。今日夥伴有些來自公部門,有些來自社造組織,今天都用公民身分,對台灣未來二十年的社會提出寶貴的意見;另外今天也是九二一,二十年前台灣發生重大的天災,當時公私部門用團結的精神面對挑戰。今日的台灣雖沒有立即的危險,但是未來少子化、高齡化,人口的結構改變等問題,如何讓這些議題被關注重視,社造論壇的目的就是要讓大家做出回應建議與改善行動。

108 年文化部已先補助十六個民間團體辦理社造論壇,並由二十二縣市政府同步舉行社造論壇,希望再透過十二場全國分區論壇進行歸納收斂後,在11月30、12月1日全國社造大會進行最後的重要議題確認。當天將比照全國文化會議,由總統、行政院長及部長綜合回應,並於會後將各方意見整合成為社造白皮書,凝聚民間與政府的共識與力量,也為未來社造政策提出方向及規劃。各位今天的每個討論都很重要,社造在未來社會發展中,也許不是大眾主流聲音,但也因為我們孜孜不倦的努力,這樣的力量隱性且強大,希望大家知無不言、言無不盡。感謝文化部大力支持,未來也會持續跟各部會有政策法規修改部分的協商。

# 參、計畫介紹及議題與談

公共治理組議題委員 蔡榮光(新竹縣政府前秘書長)

從事公部門近三十年,退休後從民間部門回頭仰望,才發現公部門真的有很多地方和心態都要調整,身段要放軟外,很多眼界也要從民眾角度來思考。公共治理組就是公部門面對民間的重要平台,有句話說「問題出在前三排,根本就在主席台」,而且關鍵還是地方縣市長,社造現在最大的困境是地方首長每四年選舉一次,首長上任第一年就想秀政績,哪有甚麼公民參與、審議式民主,所以我們思考公共治理時,一定要關照如何讓首長認為做社造也有選票,而且選票是非常堅實的。所以社造的各位夥伴可以提出務實的建議去改善,或是經由民意代表的力量,例如扶植幾個有理念的縣議員,讓議員影響首長的施政方向。

公共治理三個核心精神,第一政策整合,最重要是首長的意願與行動力,舉個例子,地方政府社造推動委員會,主席通常是首長,他來參加會議只要從頭到尾參與,整個過程就會很有效率。但要如何讓首長重視社造?就是讓他感覺做社造有選票。

第二關於開放政府與公共參與,開放政府就是盡可能在政策決策前,讓民眾有機會先知道、先參與,決策會比較貼近民意。若首長希望很快展現績效,參與過程常徒具形式,就會不知道民眾需求在哪裡,蚊子館的產生就是一例。未來有很多可以著力的方式,如審議式民主、參與式預算等,雖才剛剛萌芽,未來要朝向議題深化,讓民眾能充分了解在政策決策前有機會參與。

第三行政創新的實驗部分,就是常講的行政社造化,但不要把社造行政化。行政社造化,以新竹縣為例,文化局做榜樣告訴其他局處,社造由藝文推廣科主政,但其他科也都設一個承辦人,如此社造就不是只有一個科在辦,做了一年有點績效後,再擴充到整個縣政府,每個局處也找到跟社造有關的議題來參與社造,行政社造化的概念就會慢慢建立。最可怕的就是社造行政化,公部門千萬不要把社造夥伴當廠商,完全背離社造精神。

最後將國父遺囑稍微修改來總結議題:「吾輩致力於社造工作二十餘年,目的在於臺灣社會公平發展,深知欲達此目的必喚起民眾之社區意識,結合政府行政資源共同奮鬥。現在社造稍微成功,吾輩須以社造精神繼續努力,以求貫徹,最近將召開的全國社造會議及進階社造 4.0 版核心價值跟政策理念需在最短時間內實現」。

## 世代前進組召集人 王本壯(國立聯合大學建築系所教授)

我們到底是年輕人還是年青人。我雖然不是年青人,但年齡是心境上相對性的概念,我是相對年輕的年輕人。世代前進並非意謂單一世代的前進,而應指涉所有共同生活在台灣的人,共同一起前進。

世代前進可以進一步歸納為以下幾個核心概念:

- 一、「建立世代協力系統」:一起在地方共同成長,共同努力達到社會發展的可能性。
- 二、「建立代間支持系統」:社會與社區的成員縱然有年齡的差距,但應該去除心態與認知的差距,在更多事情凝聚共識,相互支持、扶助,共同前進。
- 三、「建立在地的內部平台的網絡及連結」:即連結同世代間的共識,進而相互連結,相互支援,提供彼此前進的力量。

四、「開放組織運營創新」:除了內、外互相的融合及網絡的建立,能否對現有的資源配置、組織運作,甚至對未來,形成更好的團結模式,發展出更多創新行動,以因應社會變遷與環境轉變,這也是需要被思考探究的議題。

此外,因應北區特色,在地文化或青年生活方式,抑或城鄉發展,青年返鄉的困境等現象,除了核心概念或會議預設的議題外,是否有其他因應在地問題,需要進一步提出討論的事項?建議各位可以從一些現象開始思考,共同探索這個現象背後的成因,再從成因去思考有無解決的策略,而這些策略提出後是否有機會可促成進一步的行動。

世代前進應建立在世代的自主行動上,才能促成自發共好的前進力量,營造社會世代和諧共榮與堅定的發展。

九二一是台灣社造運動重要的轉捩點,更帶來社造發展強大的契機。二十年後的此刻,面對當代社會,我們面臨更嚴峻的內外挑戰,到底該怎麼行動、操作、怎麼互相連結往前走,全國社造會議將是一個平台,透過全民的參與和討論,我們一起找到世代間共同往前成長、帶動台灣進一步發展的契機。

#### 多元平權組議題委員 陳板

社造從來都是從民間、從社區、從生活裡去學習。今天看到很多新面孔,很少 老朋友,表示剛剛所講的世代前進已經在進行中了。

大家還持續關心社造這件事,表示社造已經成為一種生活的態度,不只是文化部的事,民眾接觸的所有,都是公部門與民間必須去談論或思考的事情。每個主張都要經過大家充分討論,因為任何主張都可能有不同理解。過去很多政策討論到最後會發現政策很漂亮,實際落實卻很困難,社造就是要面對或解決問題的態度。

今天我的主題是多元平權,被分配這個主題感覺蠻榮幸的。多元社會是台灣最珍貴的價值,為什麼少數要被尊重,是因為我們在民主機制或社造的談論裡,不斷的強調與尊重多元價值,所以,少數人會被多數人支持或欣賞,這也是多元平權的核心。

靠大家努力才能讓許多邊緣議題開始受到大眾的重視,但我們還有很多事情要努力。社造這個領域,有三個核心精神要談論,一是公民價值培力,社造三十年要需重新思考,更加清楚地將族群、性別、年齡、階級等議題拿出來討論。 比方社造過去在年齡上有所侷限,年輕人沒辦法參與到社區的組織,所以不會 去面對社造的課題,而老年人比較少去想到創新解決的方案,所以這件事在公 民培力上可以多多思考。再來是社會權力重構,社造講求共好,未來希望透過 責任的互相承擔,一起創造出更好的公民社會。

最後一點是建構常民文化記憶平台,我們強調在地知識的重要。為什麼作社 造?不是為了表面的原因,或是達到較多人數,而是為了重建、重新挖掘社區 重要課題,希望能再造歷史現場。

今天是 921 震災週年紀念·921 是社造成為公部門政策的第五年·民間凝聚的動力全部投入災區·使得重建區有新的面貌。但我最近感受到裏頭的危機·因為原來我們以為人才足夠·但其實不夠;以為沒問題的社區·其實問題還很多。在重建區社造時·忽略地方有很多老建築、珍貴文化資產沒能在那段時間留下來,這是我們要重新思考的地方。

# 社會共創組議題委員 向家弘

社會共創簡要來說就是學習如何彼此互相合作,以生態系統為例,蜜蜂、植物、養蜂人這三個角色,透過彼此合作得到利益、創造永續發展的體系,就是 社會共創的概念。以下用三個例子說明:

- 一、以新竹社造夥伴為例,開學最穷的話題是「用什麼書套」,這樣的討論讓關注環境議題的家長,提出是否有取代塑膠書套的方案,他想到過往自己小時候曾用過月曆紙或包裝紙來取代,將議題帶入學校透過家長相互討論,以更環保的方式取代塑膠,並帶入過往世代的連結記憶,從關注環境議題,結合生活現象觀察,議題不分大小,只要願意關注各種公共議題,就是社會共創。
- 二、以南投天空院子民宿經營為例,年輕人透過經營,活化百年的三合院,連結新的商業模式、空間美學、文資保存活化模式等,讓老房子永續發展;在人跟環境、歷史、空間、美學、旅遊模式中共創,也透過這樣的經營模式讓遊客認識到老房子的價值,具有歷史、美感,同時能被商業運用。
- 三、以彰化大學生關注街友為例,他們發現「街友的家當都在一台破爛手推車上,手推車一移動,全部家當零零落落的掉下來」,從這個現象著手協助,帶動社區居民與街友共同討論怎麼改造手推車,如何更完善的使用,看來微不足道的小事,其實關注的是社會中普遍存在的生存處境,這樣的關注與討論就是社會共創。

社會共創是合作共好、共生永續。community 在台灣被翻譯為社區,又被框架等於社區發展協會,但社區的概念不等同於社區發展協會,它代表的是在一個共同生活圈裡面有不同的社群,有新移民,店家、學校、職人、志工等,及各種社會力量,共同體由多元的人、力量、社群組成,彼此合作、共創並共好,而當跨領域合作時,可再將議題連結聯合國永續發展目標 SDGS。總結來說,社會共創其一是從舊工作找新方法、新議題中擴大連結,例如很多社區在做社區地圖,但沒有人想過可以透過空拍機完成社區數位地圖,第二是在生活中發現議題,找到議題的價值並創造未來。

# 肆、社區大聲公:小組分享、問題與討論

## 公共治理 第一組(報告人:趙俊憲/臺北市都市更新處)

社造工作會有些公部門跟民間的問題,第一個是橫向溝通的問題。如公部門在資源分配過程,各單位有各自的權責,但在缺乏橫向溝通情形下,若有一個社區提案同時涉及不同部門,公部門就會有協調問題;社區也會有缺乏橫向溝通的問題,因為彼此有不同意見想法。因此,對公部門我們提出的建議是成立單一旦較高層級的業務統整窗口,統籌協調公部門社造工作。而民間部分,因需求多元,可能會有跨部門提案或想法,或許可先透過公民審議去整合願景,再由不同專業的人,協助社區去把初期發想深化、輔導整合社區內的想法再提案。

第二個問題是社區資源分配不均,資訊不流通。例如有的舊社區發展比較悠久,爭取提案補助比較上手,有些新社區則比較不知道如何處理。這部份我們 建議加強整體串連機制,例如網路平台、社區家族(老社區帶新社區)、社造 NGO 組織等。

第三個是社區培力機制強化,因為公部門會有各自的社造計畫,可能彼此不了解,所以希望政府有一個整合機制,透過各部門專業與居民共同討論各種議題並統一培力。另外也可以讓社造精神進入學校,以融合式體驗進行(如 USR、社大、108 課綱),培養社造概念進入每個人生活中。

第四個是核銷機制不符合需求,因為每個提案成果不一定能直接換算成 KPI,因此,對於會計及審計單位也應該有機會接受社造相關理念課程,或是納入文官培訓內容,讓相關單位有這些概念。另外公部門也可納入社會影響力評估,來取代目前的 KPI 要求。

第五是公部門對於開放參與機制的規劃,應該要強調增加公民的參與及對話, 而且要具體落實。因為可能公部門辦兩場座談會,大家也認真參與,但最後決 策還是政府說了算,我們希望討論有法律效力,讓公參結果實際發生。

最後行政創新應該是要輔導社區降低補助依賴,因為社造不應落入公部門提供 金錢補助,還有其他民間資源可以導入,所以,應該要有更多政策支持及媒合 需求。

### 公共治理 第二組(報告人:洪子詒/新北市新店區達觀社區發展協會)

本組公共治理分別從問題面的梳理,進一步提出公部門與私部門的解決策略, 討論說明如下:

#### 一、建議進行基層行政組織改造:

建議區長民選、里長官派,落實責任制,降低社區衝突;也應該整合區域資源,盤點在地特色與資源、人口分析等,才能更深入了解社區細節及問題解決,如社福照顧等。

- 二、進行公共資源整合與解決地方派系問題:可透過公共空間開放使用、政策公開透明化、民意代表權力範圍法治化及配合款平均分配等策略解決問題;另主管機關應積極輔導及培力各類社造組織與團體,例如社區發展協會、管委會等,改善公部門跟民間團體的溝通,減少地方派系問題。
- 三、強化居住正義:以高山用水的問題為例,透過立法單位整合居民意見,透過立委及行政部門來立法與執行,讓用水的法源與問題解套,能夠提升公民意識及擴大參與;而公部門與住戶溝通時,應注意貼近民眾的需求,以達成效。
- 四、鼓勵民間部門、公民與青年積極參與公共事務:希望透過公民議題的活動與 討論,促進改變選舉文化。

五、法規的制定與執行:對法規不瞭解常造成民眾的不安、無所依歸,透過公寓 大廈管理辦法等相關法規討論和修訂,來解決住戶與管委會的衝突,避免造成 無謂的紛爭與霸凌。

六、整合在地資源:盤點在地資源、觀光特色、環保問題及平衡地區發展等議題,都是下個階段社造應該關心與注意的議題。

## 世代前進 第一組(報告人:劉閎逸/台灣師範大學地理學系)

社造其實就是大事情從小事情做起,從解決社區小事情做起,來回應世代前進 的議題。

- 1.公部門部分,建議提供窗口讓大家易於取得社造及各類社區補助案相關資訊;在民間部分,希望在社區內部也可以有資訊平台,如:修電燈,在社區平台就可以找到各類服務;此外,我們也想要用科技方式建立社區人才庫,或許也可以發展成社區貨幣,成為社區小型經濟體。
- 2.世代需求部分,我們希望社區有第三空間,可以回應社區內各世代的需求,如從住家到工作途中,有地方讓你喝杯咖啡休息一下,或者年輕人願意成家立業有小孩,社區提供第三空間可以協助托老托幼等功能;也可思考能否善用黃金人口協助托老及托幼的需求。

3.社區溝通平台的建立,在社區內常發現里長很熱心,但里民都不出現也不看公告欄,怎麼讓資訊可以傳播?第一個希望社區公布欄用更有趣的方式呈現,第二是用科技方式,例如進到電梯手機就彈出廣告,台灣是科技大國,應該可以辦到,這叫叮咚公布欄。

## 報告人:陳安吉/寒境之北地方音樂節企劃

4.最後再補充有關組織整合與重構,有些社區問題是組織太多,比如有社區發展協會、里辦公室、各種特色發展協會等等,多樣的協會是否可以整合並重構,這也是我們建議的;另也提到是否可把行政與業務分開,讓里辦公室或專責單位處理行政核銷,這樣社區發展協會及工作團隊就可以完全聚焦志工接觸社區、執行社區工作,而核銷、成果報告書等較麻煩的部分,公務人員比較擅長,就讓他們發揮長處。

世代前進 第二組

報告人:劉玉媛/台灣社造聯盟

報告人:曾令羚/思樂樂劇團

報告人:楊桑/中華經貿文化創新發展協會

針對世代前進的討論提出六個問題:

- 一、代間溝通不良,彼此信賴度低:年輕人不來,老人不願意參與,要怎麼解 決,例如成立興趣團體,透過專業社團組織,增加年輕人與長輩的溝通,另外 可運用國小資源,如鄉土教育,由孩童帶入長者共同加入。
- 二、組織運作不透明與僵化:社區協會可以提供就業媒合平台,讓年輕人願意 投入,同時由社區內的企業提供資源,做跨域合作,經費互相運用。
- 三、資訊傳播不佳:社區工作者應用專業,讓資源結合及加強推廣行銷,同時 政府可協助社區建立地方知識學。

四、在地認同的問題:可以把社造目標訂成他鄉變故鄉,現在故鄉在哪裡也不知道了,可以跟教育單位合作增加課程,而政府則應協助建置資訊平台協助推廣。

五、公共設施的缺乏:增設公共空間可有效增進社區居民互動,彼此交流互通有無。

六、青年返鄉問題:如果社區能變成宜居的社區,年輕朋友當然要回來,因為 長者老也需要年輕人陪伴。

世代前進 第三組 報告者:高瑞麟/漢聲廣播電臺

- 第一個是派系及既得利益,導致青年無法進入社區權力結構,希望公部 門徵求民間提案時,即要求青銀組成比例,以及增加審議式民主的培力。
- 傳統與創新價值衝突問題,民間可以引進新創技術,結合傳統並和緩世 代矛盾,例如電音三太子的作法。
- 對地方文化生態不夠了解、專業能力不足,導致青年人無法進入社區, 希望公部門可以公佈社區資源與提供協助,讓青年世代可以進入社區, 進行口述歷史與耆老訪談,讓兩邊溝通對話。
- 4. 溝通不足導致互信不足,年輕世代與長輩溝通不足,希望公部門辦一些課程,讓不同世代共同參加。公部門提案方法調整與機制修改時,建議增加提案前期溝通和整合時間,也希望透過政府協助世代前進政策的宣傳,讓資訊比較不流通的族群知道重點政策。民間部分要更注重雙向溝通,成立溝通平台,從不同話題切入公共議題,也可以用角色扮演,讓年輕人理解計區,讓雙方充分溝通交流。
- 5. 青年抗壓性不足、情緒起伏過大,公部門可提供顧問或業師資源,協助 青年參與者知道更多方法,降低進入社區工作門檻,或聯結不同社區的 青年,成立協力支持的交流平台,提供他們更多溝通機會及抒發管道。
- 6. 青年找不到定位,公部門可以協助成立多元展示平台,推廣世代前進政策,例如協助成立地方手工藝、地方文化展示平台等,宣導倡議傳統文

化承傳。民間可多舉辦市集,學校可結合實習課程,鼓勵學生參與社區工作,降低學生進入社區門檻及易於得到居民認可。

- 7. 對政治與資源權力的退讓,影響世代前進,同一區的居民不一定有相同價值,可透過公私協力開辦相關課程建立共識。
- 8. 青年無法取得話語權,可以在民間組織章程,列入保障青年參與規定, 鼓勵年輕人參與,也建立其信賴,透過參與過程取得信任後,再進而投 入規劃社區工作。

多元平權 第一組(報告人:陳鳳眉/新北市新店區達觀社區發展協會)

本組成員本身就非常多元,含新住民、原住民、身障團體代表等,討論的結果 與建議如下:

- 一、再修終身學習法,納入新住民相關學習規範,也建議關心此議題的民間團 體主動串聯,共同支持。
- 二、簡易資訊形式,提供資訊接觸容易度,比如縮短家庭諮詢專線,讓原本專線七碼縮短成四碼,如 1999 就很好記。
- 三、提升對身障者的同理心,加強課綱對這方面的公民教育,同時鼓勵民間辦理體驗教育營,同理身障者的生活。

四、提升並改善對身障者與老人的友善空間,尤其針對偏鄉,應加強建立友善地圖空間,也鼓勵民間提報不友善的公共空間。

五、建立跨物種共生的機制:例如透過落實原地放養·TNR·建立物種資料庫等 策略,以落實跨物種間的平權。

六、提升黃金人口的生產力及對高齡獨居者的照護:面對高齡化社會,或許可透過一些策略提升黃金人口的再就業,例如社區大學與長青學苑講師,開放部分比例給長者,以傳承經驗;亦可保障高齡者就業的比例。另外獨居照護機制的建立,績優的縣市可進一步推廣到偏鄉,亦可提供其他縣市觀摩學習。民間團體可以運用社區活動等機制設計,鼓勵長者外出活動。

七、跨族群融合,建構社區安全網:包括治安及文化歸屬感等,把每個人的問題,當成社區的問題,也把每個人都當成社區的資源。

八、建立跨區域平台,公私部門進行密切合作,整合各類資源平台,以利民眾 透過入口網,即可輕易找到適切的資源。同時,強化基層里辦公室資源管道, 以利民間社區發展協會針對自己專業議題,對里長進行反向宣導與監督。

多元平權 第二組(報告人:劉千萍/臺大國家發展研究所)

- 新住民在社造遇到的問題主要有二,其一是台灣對雙族裔族群了解不深,常有些比較誇張的想像,例如想像新二代家鄉都在越南,或以為我們都有雙文化雙語言的優勢;其二,台灣人沒辦法分辨他是移工還是新住民,當移工在台灣受到很深的歧視,也造成新住民的社會壓力。這二個問題開啟我們今天的討論。
- 2. 行動策略上,我們期待新住民多參與社造,社造加入多元族群議題,考量多元族群需求,可以獎勵辦法方式增加參與。相關訊息也可製成多語言文宣,並提供法律等諮詢。有人提到新住民想參加活動,但看到一群台灣人他們就不敢參加,所以培力種子是很重要的。
- 3. 民間部分,我們期待新住民可以成為社造主導者,舉辦一系列新二代聚會以凝聚行動方案,並透過不同族群的交流,包括新住民、原住民、閩南、客家等,以促進不同文化的了解。
- 4. 原住民語言文化部分,語言是文化載體,語言消失,民族就面臨消失。國家語言發展法應加強立法宣導,也要加強原住民語言的推動與傳承。跨社區民族政策也很重要,社區原住民不一定有部落可回,怎麼跨區域推動社造也是可思考的議題。社區組織要把社區視為共同體的概念來推展社造,社造工作應是由下而上賦權,找到成功的模式,嘗試跳脫區域概念,不定時定點建立族語聚會這類活動。

報告人:嚴致力/貳本規劃設計顧問公司

- 5. 社區空間我們是從公園的角度切入,這種公共空間可以做為任何一種 議題的解決場所,但討論前要先知道要傳承甚麼技藝與文化,再討論空間 要變甚麼樣子。此外,對於公部門經費,公園雖然是依都市計畫法劃定 的,不過建設經費是不是可以用募資的方式,有更多元的來源。
- 6. 長照的部分,有兩個概念,其一要有一個勇者,其二要有支援,沒有 支持就沒有辦法推動。

#### 社會共創 第一組(報告人:梁建新/新北市淡水休閒農業協會)

本組主要針對社造永續的問題做發想,透過不同社區的人的經驗來探討社會中的問題:

- 一、公共政策討論不足:社區與交通建設等政策推行,與地方需求歧異,以上 班族為例,因工作型態、生活作息的關係,對公共政策利益的討論相對較少, 因此我們提出從家庭開始,提供一個場域,幾個朋友可以討論議題,發展到一 定規模,可以考慮成立具規模的組織協會,例如貢寮龍岡社區發展協會。
- 二、公共政策資訊過於紛雜:假資訊充斥在網路社群、新聞媒體,因此如何減少錯誤的政策訊息,同時有效推廣公共政策在常民生活,成為重要的關鍵。以台北市推廣老人疫苗施打為例,將施打疫苗相關資訊置入到連續劇裡,有效的達成推廣政策的效益,另外台灣核能電力佔全台電力大約十%,這項資訊許多人是缺乏的,因此我們這組建議可以在電費單上顯示比例。

三、公共政策的延續與斷裂:社區時常碰到的狀況就是熱情被抹滅。對於社區 議題有熱情想法,但得不到支持與資源,希望更多人能夠參與,例如打破同溫 層,針對不同人去了解他們的想法,又或是擴大同溫層,把想法理念擴大,讓 他人感受到對議題的想法與熱情。

四、社區年輕人減少:如何讓青年返鄉?主婦聯盟提到公民電廠,在原鄉部落設置小型公民電廠,因為設置須要維護,年輕人可以返鄉、有收入可以留在原鄉工作,發展成原鄉微經濟。

#### 社會共創第二組(報告人:馬可瑜/萬華社區大學)

- 1. 由下往上,由民間到公部門的擴大共同討論。我們發現很多夥伴或居民因價值觀不同,也看到一些認知上或其他部分的衝突,所以希望從民間發動盤點資源或建置資訊平台,而公部門提供硬體,也就是閒置空間的運用。目標是價值觀弭平,我們探討幾個雙北案例,談到資訊平台的建構,例如前面有人講電梯裡貼的訊息,也是一種資訊平台。
- 社區資源整合。共創過程中,每個夥伴都有獨特長處,可是大家都不講出來,所以希望民間先做資源盤點,提供給公部門做規畫或專才培力, 做多元就業人力計畫的補助,這樣專業的經理人可以派駐到社區做人才 傳承或資源整合。

- 3. 前兩個面向先從社區內部再去盤點,再從創造行動力去探討第三個目標,就是建立交流機制。我們先從民間去找到願意做的夥伴,希望先找到夥伴,給公部門作為協力地方定位參考。
- 4. 共創要有產值(永續經濟)。民間有很多人才或金錢物資,可以結合起來讓公部門做產業思考或社區定位。現在很多地方創生、文創產業,可以解決一些問題,也可再思考如何變成資源再利用、循環經濟。

另外本組討論時有個蠻特別的現象,社會共創是個大議題,我們討論時事會從 夥伴自身遇到的問題重新整理,並且希望加入更多夥伴做這件事的思考,讓參 與者可以更多元,技術可以納入更多科技的應用。最後,我們發現都會型的社 區,在交流反而比較需要被討論,不管是從公私部門的空間釋放,或是創造彼 此的關聯性,鄉村型社區反而比較有機會,從既有的討論讓新夥伴加入。

### 社會共創第三組(報告人:車雅惠報告/基隆市民宿觀光文化發展協會)

一、數位科技:科技演進造成世代認知差異、資訊安全與社會信任機制的部分, 建議主動修訂有關法規,建立任務中心導向的網絡資源平台,串連資源媒合需求。

- 二、提升公民力量強化民眾知的權利:現在一些老舊社區沒有經過新市鎮的規畫,管線埋設或化學應用測試等情形未必能知道,在都市化工業化過程,環境 風險問題須要讓大家知道。因此我們建議社區應有知情權、防災計劃資訊等都 要完善公開。
- 三、檢討 USR 的執行:USR 不管是學校或地方的整合,會發現一些執行上的落差,雖然看起來學校方面執行很不錯,可是有些地方的需求未必能滿足。建議可由社區主動找老師合作提案,可能可以透過媒合會方式,也開放老師個人提案資格。

四、國際交流接軌國際:在社會共創過程,可強化多元的學習,包括國外經驗的吸取。

五、有關移民難民流入議題:希望政府在這塊有關難民法規修訂可以加速,針對 人道救援也可以有更好的建議。

六、記憶傳承亦是社造衍生的重要議題:像老屋崩壞等文資保存議題,建議可透過產學合作以提升並建立社區產業品牌,另外如何開放社區加入,公部門對資源盤整的資料資訊整合的結果,如何提供出來能讓社區環境使用,以及社區空間利用回歸公民權益,均是值得關注的議題。

七、公寓大廈這部分,包括許多族群融合問題,但許多法規條款並無法解決問題,我們希望能借助社造 DNA,改變現在碰到的問題,也希望透過社造可以做出整合。

八、青年的發展與就業如何兼顧,我們情願讓小孩去上文創藝術的補習班,也 不願讓他接觸宮廟文化的記憶傳承,如何翻轉這樣的刻板認知,是需要大家好 好思考的。

# 伍、回應與討論:文化部代表、計畫議題委員

## 公共治理組議題委員 蔡榮光(新竹縣政府前秘書長)

公共治理組分兩組,第二組與第一組提到的問題,基本上還是結構性問題,都有公部門核銷機制讓他們非常痛苦。會計還比較好溝通,他是內部的,審計是外部的,而且是事後審計,做完了才來查帳,如果出問題不知道怎麼補救。這個問題的關鍵就是審計跟行政部門沒有交流,完全不懂行政單位的痛苦,所以,希望中央政府審計人員一定要受社造訓練。

另外行政資源不夠透明、太分散,所以,我們希望整合單一窗口、製作懶人 包,只要上去就知道我們這的地區,有哪些對應的資源連結,建議可以由縣市 政府的的參議或秘書長來擔任,由首長賦權,就可以落實局處橫向整合,並成 立社造單一窗口。

#### 世代前進組召集人 王本壯(國立聯合大學建築系所教授)

今天的議題策略在明天的論壇·會以行動方案具體的呈現·以世代前進三組討論來說明。第四組提到公部門需要在社區和世代連結中·思考整合重構的可能·統整的概念不能過太單一或太多元·兩者之間可以再進一步思考。第五組談到溝通與信任·希望透過教育與活動凝聚共識·資源的使用與配置可以有更多的思考面向·其中青年返鄉的議題中·如何提供更多誘因、建構多元的參與管道·讓世代有更多的機會結合。第六組提到派系與利益團體的阻礙·因此溝通技巧更顯重要;社區成員自我專業能力不足·形成操作困境;最後還有關切資訊的獲取運用與效益評估等。同時年輕人在社區定位可再進一步探討·透過學校這個中介組織·形成社區的第三空間·促成社區間更多的互動與交流。最後不同世代間影響的關鍵·就是社造素養的認知培力與提升·以及世代間的對於計造價值的建立。

### 多元平權組議題委員 陳板

今天多元平權分成兩組在談,雖然內容不太一樣,但整體來說都是從邊緣角度 出發討論,不管是身分、資源取得、年齡,甚至代間、年輕人怎麼加入等議題 也是邊緣的角度。

過去社造是屬於邊緣的人,有趣的是這次把社造邊緣拿到四大主題談論,文化 部推動社造 4.0 也是有意把過去的邊緣翻轉。第七組積極提出建言,針對公部 門甚麼地方做不夠或不好,非常務實的來自居民—特別是邊緣者的觀點。但接下來的問題,就不是公部門可以解決的,而是社區機制怎麼處理。不管是新住民角度、年輕人無法加入社區討論,或是社區資源不易取得等,邊緣人往往就選擇放棄,但大家最後發現如果把邊緣人議題壓著,社區永遠不會改變,很有可能最後會成為社區災難的爆發點。這很重要,因為社區的問題是大家的問題,如果我們一開始就把每個社區的邊緣人當作資源,甚至成為我們的老師,新的價值就可建立起來,這是多元平權今天討論初步的結論。

#### 社會共創議題委員向家弘(台灣社造聯盟理事長/星火燎原工作室)

社會共創就是集前三大議題的總集合。社造 4.0 試圖為走了快三十年的社造充滿理想性的這條路,開創新的視野與格局。社會共創的討論並不容易,因為除了超越過往個人自身經驗外,更挑戰我們對社會各面向關心與參與的程度。

今天包含參與的老師,與來自四面八方的各位,在座 90%彼此間可能都不認識,但大家在一起討論想像,這就是社會共創的過程,也是開創新社會的過程。

## 文化部文化資源司 洪世芳司長

今天對於新住民新二代的總結印象相當深刻,他們在各方面論述都條理分明。 本部希望搭建平台,讓各位在這裡一起溝通討論,希望各位可以找到社區發展 與公共參與的初衷,提出自己社區的行動綱領與發展策略,這是我們期望的目的。

今天是第八場分區論壇,討論的議題包括:空間、預算、青年、新住民等,這麼多議題,這麼廣泛的內容,要怎麼收攏,就靠各位議題委員的協助,收攏後會進到年底大會形成政策與後續推動的計畫方案。各位可能疑惑這麼多意見怎麼收攏?我想分兩層次,首先具體建議部分,將放入政策白皮書;而其次一般性行政或政府部門協調溝通機制的處理,我們會列管追蹤管考。整個脈絡完整後會提出政策白皮書,作為未來政策推動方向,本部一定會把這件事做好,讓各位從方方面面去監督將來怎麼推動。借用蔡秘書長的話做總結:「問題出在前三排,關鍵就在主席台。」我認為:「問題出在你我他,關鍵就在大家要一起來。」希望未來讓政府部門能夠跟民間一起往前跨步走。